

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

| | |
|----------------------------|---|
| Datum commissievergadering | 11 april 2017 |
| Versie | |
| Agendapunt | 10 |
| Naam rapporteur | Mw. I. Dobben |
| Rv.nr. | |
| Openbaar | Ja |
| Portefeuillehouder | Dhr. J. Zwiers |
| Onderwerp | Invoering Bedrijven-investeringszone bedrijventerreinen Coevorden 2018 |
| Voorgesteld besluit | <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van het ondernemersplan BIZ-Fonds voor de bedrijventerreinen in Coevorden; 2. Kennis te nemen van bijgevoegde uitvoeringsovereenkomst tussen de Stichting Ondernemersfonds Coevorden en de Gemeente Coevorden; 3. De verordening Bedrijven Investeringszone bedrijventerreinen Coevorden vast te stellen op grond waarvan: <ul style="list-style-type: none"> - Het gebied (zie bijlage 1 van de verordening) wordt aangewezen als Bedrijven-investeringszone (BIZ); - Van gebruikers en bij leegstand van eigenaren van onroerende zaken binnen de BI-zone een BIZ-bijdrage wordt geheven; - De Stichting Ondernemersfonds Coevorden uit de opbrengst van de heffing een subsidie wordt verleend voor activiteiten zoals deze zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst Bedrijven-Investeringszone Coevorden en het Ondernemersplan BIZ Fonds voor de Bedrijventerreinen in Coevorden 2018 - 2022. 4. Kennis te nemen van het voorlopig Reglement Draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone bedrijventerreinen Coevorden onder voorbehoud van de door uw Gemeenteraad vast te stellen verordening |

Aan de raad,

Inleiding

Ondernemend Coevorden heeft middels brief 12 maart 2017 het verzoek tot het instellen van een Bedrijven Investerings Zone (BIZ) ingediend voor de bedrijventerreinen Coevorden voor een periode van vijf jaar ingaande op 1 januari 2018. De ondernemers in Coevorden zijn verenigd in Ondernemend Coevorden. Ondernemend Coevorden is ontstaan uit een samenwerking van de voormalige Industriereniging Coevorden (IVC) en Stichting Parkmanagement Coevorden (PMC). Beide organisaties staan achter het plan voor de invoering van een BIZ. Zij hebben hiervoor gezamenlijk de stichting Ondernemingsfonds Coevorden opgericht. Deze stichting heeft als taak het voorlichten van de collega ondernemers en de belangstelling voor de BIZ te peilen en ook aan te tonen middels notulen of door handtekeningen te verzamelen. Dit is ook een voorwaarde om de formele fase in te gaan. Er is voldoende draagvlak om de formele fase in te gaan, wanneer tenminste 10% van de ondernemers in het gebied voorgaande vergadering hebben bijgewoond of een intentieverklaring hebben getekend.

Op 19 november 2014 is de Wet op de bedrijveninvestering zones (Wet BIZ) in werking getreden. Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk gezamenlijk te investeren in een veiligere en aantrekkelijkere bedrijfsomgeving. Een BIZ is een door de gemeente aangewezen gebied waarbinnen van alle ondernemers een BIZ - bijdrage wordt geheven ter financiering van door de ondernemers in dat gebied gewenste voorzieningen.

De gemeente stelt hiervoor een heffing in en keert de opbrengst van de heffing minus de perceptiekosten (jaarlijks 5%), als subsidie uit aan de Stichting Ondernemingsfonds Coevorden, de speciaal voor de BIZ in het leven geroepen stichting, die ook de activiteiten namens de ondernemers uitvoert. Uw raad stelt deze verordening, de Verordening Bedrijveninvesteringzone bedrijventerreinen Coevorden 2018, vast.

Om tot een BIZ te komen die met ingang van 1 januari 2018 toegepast kan worden, dient uw raad voor 1 januari 2018 de verordening vast te stellen. Deze treedt vervolgens eerst in werking als de door het college uit te voeren draagvlakmeting positief is.

Samengevat kan worden gesteld dat:

- Een BIZ is van, voor en door ondernemers. De initiatief nemende ondernemers bepalen welke activiteiten zij in de BIZ willen ontplooiën, richten een vereniging of stichting op en gaan in overleg met de gemeente. Als de BIZ tot stand komt, wordt de opbrengst van de BIZ-bijdrage als subsidie uitgekeerd aan de vereniging of stichting, die vervolgens zelf zorgt dat de activiteiten worden uitgevoerd.
- Instelling van een BIZ dient het gezamenlijk belang van de ondernemers en geschiedt tevens in het algemeen belang (bijvoorbeeld leefbaarheid of veiligheid).
- De gemeente beoordeelt of de activiteiten in voldoende mate het algemeen belang dienen.
- Een BIZ is voor aanvullende activiteiten ten opzichte van de diensten van de gemeente.
- Een BIZ kan alleen ingesteld worden als er aantoonbaar draagvlak is onder de ondernemers op de bedrijfslocatie.
- De organisatie van de BIZ moet transparant en kosten efficiënt zijn en verantwoording afleggen aan de ondernemers in de BIZ.

Beoogd resultaat

Betere, veiligere en economischer functionerende bedrijventerreinen voor ondernemers door het heffen van een bijdrage van alle ondernemers binnen het gebied ten behoeve van activiteiten rond de thema's schoon, heel en veilig.

Argumenten

2.1 In de uitvoeringsovereenkomst zijn de afspraken tussen de stichting en gemeente vastgelegd over de activiteiten en de rollen die in het aangewezen gebied zullen worden uitgevoerd voor een periode van 5 jaar.

Het meerjarenplan van Stichting Ondernemingsfonds Coevorden is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en getoetst aan de uitgangspunten van de Wet op Bedrijveninvesteringzones (BIZ).

Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ. De gemeente heeft hierin uitsluitend een faciliterende rol en moet zorgdragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en de stichting, met daarin afspraken over de uitvoering van de uitvoeringsovereenkomst waarvoor de stichting subsidie ontvangt.

De maatregelen die binnen de BIZ worden genomen zullen in de praktijk voor het overgrote deel vallen in de categorie 'schoon, heel en veilig'.

De BIZ is er nadrukkelijk niet om het bestaande gemeentelijke voorzieningenniveau op peil te houden. De Stichting Ondernemingsfonds Coevorden wil zich o.a. bezighouden met de onderstaande werkvelden op het bedrijventerrein:

- Uitstraling;
- Veiligheid;
- Bereikbaarheid;
- Duurzaamheid;
- Positionering.

2.2. Invoering van een BIZ geeft het bedrijventerrein een gezamenlijke kwaliteit en gezicht.

Door de invoering van een BIZ wordt er gezorgd voor een evenredige verdeling van de kosten waarin de stichting Ondernemersfonds Coevorden alle ondernemers op het terrein een hoogwaardige omgeving kan blijven bieden om in te ondernemen.

2.3 Alle bedrijven op de bedrijventerreinen profiteren van de activiteiten

Middels het heffen van een BIZ bijdrage voor alle eigenaren op de bedrijventerreinen voorkom je de zogenaamde "freeriders". (de niet-leden van parkmanagement, die indirect hier wel van profiteren). De BIZ bijdrage zal voor alle ondernemers verplicht worden, omdat het een generieke gemeentelijke heffing betreft. Niet-betalen leidt tot de gebruikelijke incassoprocedures en sancties.

2.4 Een evenredige verdeling van kosten onder de ondernemers van de bedrijventerreinen

Het belang van het hebben van een parkmanagement organisatie wordt zowel door de gemeente als ook de ondernemers op prijs gesteld. Dit kost tijd, geld en inspanning. Momenteel worden deze kosten door de leden van de ondernemersvereniging gedragen, door het instellen van een BIZ worden de kosten hiervoor evenredig verdeeld.

3.1 De verordening is vereist om de BIZ-bijdrage te kunnen heffen en om subsidie te kunnen verstrekken.

Met een vastgestelde verordening ontstaat een wettelijke grondslag om jaarlijks de BIZ-bijdrage te kunnen heffen, de geraamde opbrengst is € 130.000,--. De grondslag voor de heffing is de WOZ waarde van het bedrijf x % tarief, met een maximumbedrag van € 1.300,-. Een gebruiker betaalt jaarlijks nooit meer dan het maximumbedrag, Dit geldt ook als een ondernemer meerdere vestigingen heeft. Daarnaast is het mogelijk om middels automatisch incasso gespreid te betalen. De verordening biedt de vereiste wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidie aan de Stichting. In de verordening is tevens neergelegd dat het geïnde bedrag, minus de geldende perceptiekosten als subsidie zal worden uitgekeerd aan de Stichting Bedrijventerreinen Coevorden. De verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

In de verordening is o.a. vastgelegd:

- Wat het aangewezen gebied is waarop de BIZ betrekking heeft;
 - Wat de hoogte en wijze van heffing is van de BIZ-bijdrage;
 - Hoe de geïnde heffingsbijdragen middels subsidie aan de Stichting worden uitgekeerd.
- Er is overeenstemming over de inhoud van de verordening en de ontwerp uitvoeringsovereenkomst waarin de verplichtingen zijn vastgelegd. Zodra de verordening in werking is getreden zal op aanvraag de subsidieverlening plaatsvinden.

Naast de eisen die artikel 217 van de Gemeentewet stelt aan de inhoud van de belastingverordening, vermeldt de verordening welke stichting verantwoordelijk is voor de uitvoering en de beschikking over de middelen zal krijgen en hoe de subsidie vaststelling- en verlening is geregeld.

4.1 Hierin is een zorgvuldige procedure voor de draagvlakmeting opgenomen

Uw college stelt na vaststelling van de verordening iedere bij de gemeente bekende bijdrageplichtige in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding uit te spreken (artikel 4 Wet BIZ). De verordening Bedrijven Investeringszone bedrijventerreinen Coevorden treedt in werking als de door het college uit te voeren draagvlakmeting positief is. In het reglement is de stemprocedure opgenomen. Het stemmen vindt plaats per brief. Telling en vaststelling van de uitslag zal plaatsvinden onder notarieel toezicht.

Opmerkingen

- Bij een feitelijke draagvlakmeting bestaat de kans dat ondanks een vooraf gehouden informele positieve draagvlakmeting, onvoldoende meerderheid wordt behaald om de BIZ in te stellen.
- Bijdrageplichtigen hebben de mogelijkheid om één jaar na de inwerkingtreding van de verordening de gemeente te verzoeken een nieuwe draagvlakmeting te houden om voortzetting BIZ te stoppen. Dit moet dan wel een vertegenwoordiging zijn van 20% van de bijdrageplichtigen. Dit gaat gepaard met extra kosten voor de gemeente (naar schatting € 1000).

Kosten, baten, dekking

Aan het voortraject en bij de invoering van de BIZ zijn kosten verbonden die deels voor rekening zijn of voor kunnen zijn voor de gemeente.

Aan de procedure, zoals hiervoor geschetst, zijn de kosten onder te verdelen in twee soorten:

a. Uitvoeringskosten

Dit zijn de kosten voor de uitvoering van de formele draagvlakmeting. Het college moet onder de bijdrageplichtigen navraag doen of er sprake is van voldoende steun voor het instellen van een BIZ. De kosten voor het uitvoeren van deze schriftelijke draagvlakmeting komen toe aan de gemeente. Deze kosten zullen voornamelijk bestaan uit uren van de gemeentelijke medewerkers.

b. Perceptiekosten

Dit zijn de kosten die door de gemeente worden gemaakt bij de heffing en inning van de BIZ-bijdrage. Deze kosten zijn jaarlijks terugkerend en met de Stichting gecommuniceerd. Deze kosten zullen in mindering worden gebracht op de door het college te verlenen subsidie. De hoogte van de perceptiekosten is vastgesteld op 5%. Dit houdt in dat op het totale bedrag ad € 130.000,- jaarlijks een bedrag van € 6.500,- in mindering wordt gebracht.

Bevoorschotting zal worden geregeld via de verleningsbeschikking. Er zal gewerkt worden met een verlening van 45% in de maand maart, 45% in de maand juli en vaststelling in de maand oktober van de laatste 10%.

Communicatie

Belanghebbenden zijn geïnformeerd bij een ondernemersbijeenkomst. Belanghebbenden worden per brief geïnformeerd en uitgenodigd voor de draagvlakmeting en op de hoogte gehouden van de uitslag. Jaarlijks wordt door de Stichting ondernemersfonds Coevorden verantwoording afgelegd aan de gemeente over de inkomsten en uitgaven.

Vervolg

Wanneer uw raad besluit tot het vaststellen van de verordening zal het college een draagvlakmeting uitvoeren onder de bijdrage plichtigen. Bij een positief resultaat, treedt de verordening op 1 januari 2018 in werking en kan op die datum gestart worden met het jaarlijks heffen voor een periode van 5 kalenderjaren.

Aanpak/uitvoering/communicatie

1. Uw raad stelt de verordening vast
2. Na vaststelling door uw raad wordt de verordening bekend gemaakt via het elektronisch gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl en neemt deze na inwerkingtreding daarvan op in het verordeningenregister, de CVRD (overheid.nl) en onze website.
3. Uitvoering draagvlakmeting onder bijdrage plichtigen. De uitslag daarvan wordt door het college bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad.
4. Indien de draagvlakmeting positief is treedt de verordening 8 dagen na bekendmaking van de uitslag daarvan in werking;
5. Start per 1 januari 2018 met het jaarlijks heffen voor een periode van 5 kalenderjaren.
6. De burgemeester machtigt de portefeuillehouder dhr. J. Zwiers voor het tekenen van de uitvoeringsovereenkomst middels bijgevoegde volmacht.
7. Jaarlijks verlenen van de subsidie conform opbrengst minus perceptiekosten en overheveling niet gebruikte (subsidie) budgetten naar volgende jaarschijf.

Bijlagen:

- Verordening Bedrijveninvesteringszone Bedrijventerreinen Coevorden 2018;
- Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Coevorden 2018;
- Reglement draagvlakmeting;
- Ondernemersplan BIZ fonds voor de bedrijventerreinen in Coevorden;
- Intentieverklaringen

Samenvatting

In te stemmen met de invoering van een Bedrijven-investeringszone bedrijventerreinen Coevorden 2018

Burgemeester en wethouders van Coevorden,



Gemeente
Coevorden

de gemeentesecretaris

B.M. de Vries

de burgemeester

B.J. Bouwmeester